



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации Гамовского сельского поселения «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления платных услуг населению муниципальными учреждениями культуры Гамовского сельского поселения»

(внесен главой Гамовского сельского поселения М.М.Алдаровым)

«10» апреля 2018 г.

№ 71

Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района¹ рассмотрен проект постановления администрации Гамовского сельского поселения «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления платных услуг населению муниципальными учреждениями культуры Гамовского сельского поселения»².

1. По результатам рассмотрения проекта постановления КСП ПМР отмечает следующее.

1.1. В соответствии с пунктом 7 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания от 21.09.2011 № 189 (далее – Положение о КСП ПМР), к полномочиям КСП ПМР относятся, в том числе, проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая проверку финансово-экономических обоснований), в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ. Экспертиза документов, не требующих финансово-экономического обоснования, Положением о КСП ПМР не предусмотрена.

Одновременно с проектом постановления пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование в КСП ПМР для проведения экспертизы не направлены. В связи с чем, отсутствует возможность установить необходимость проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления.

1.2. Проектом постановления предлагается утвердить Положение о порядке и условиях предоставления платных услуг населению муниципальными учреждениями культуры Гамовского сельского поселения³, а также утвердить перечень платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями культуры Гамовского сельского поселения⁴.

2. По результатам рассмотрения Положения КСП ПМР отмечает следующее.

2.1. Пунктом 1.2 Положения закреплено, что Положение определяет порядок и условия предоставления платных услуг муниципальными учреждениями культуры

¹ Далее по тексту – КСП ПМР

² Далее по тексту – проект постановления

³ Далее по тексту - Положение

⁴ Далее по тексту - Перечень

Гамовского сельского поселения, а также зачисление и использование средств от их оказания.

Пунктом 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»⁵ закреплены 2 типа платных услуг, которые могут оказываться бюджетным учреждением:

- выполнение работ, оказание услуг, относящиеся к основным видам деятельности бюджетного учреждения, предусмотренных его учредительным документом, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания. При этом Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом;

- иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности бюджетного учреждения, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. В данном случае доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения. Бюджетное учреждение вправе самостоятельно определять направления и порядок осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются средства, полученные от оказания платных услуг.

Вместе с тем, Положением не определен тип платных услуг, которое утвержденное Положение будет регулировать на территории Гамовского сельского поселения.

2.2. Подпунктом 6 пункта 1 статьи 23 Устава Гамовского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Гамовского сельского поселения от 08.12.2005 № 23 (в ред. решения от 26.05.2015 № 124), к исключительной компетенции Совета депутатов Гамовского сельского поселения отнесен вопрос по определению порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Однако на территории Гамовского сельского поселения Положение о порядке установления цен (тарифов) на услуги муниципальных учреждений Гамовского сельского поселения Советом депутатов не утвержден. Данный факт также не позволяет проверить целесообразность и правомерность разработки проекта постановления.

Справочно: на территории Пермского муниципального района Положение о порядке установления цен (тарифов) на услуги муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений Пермского муниципального района утверждено решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.08.2009 № 815.

2.3. Исходя из того, что бюджетным учреждением в рамках Федерального закона 7-ФЗ могут оказываться как минимум два вида платных услуг, считаем целесообразным при приведении Положения в соответствие с требованиями Федерального закона № 7-ФЗ учесть обязанность бюджетного учреждения по обеспечению раздельного учета каждого вида оказываемых платных услуг, что также должно быть отражено в Учетной политике бюджетного учреждения.

3. В нарушение требований пункта 4 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ Печень не соответствует видам деятельности бюджетных учреждений культуры, закрепленных учредительными документами этих учреждений.

⁵ Далее по тексту – Федеральный закон № 7-ФЗ

А именно, Перечнем для муниципального учреждения «Дом культуры Гамовского сельского поселения» предусмотрено 7 видов платных услуг, однако пунктом 2.3. Устава муниципального учреждения «Дом культуры Гамовского сельского поселения», утвержденного постановлением администрации Гамовского сельского поселения от 19.12.2011 № 139, закреплено 10 видов деятельности, не относящихся к основным видам деятельности.

Перечнем для муниципального учреждения «Библиотека Гамовского сельского поселения» предусмотрено 8 видов платных услуг, однако пунктом 2.4. Устава муниципального учреждения «Библиотека Гамовского сельского поселения», утвержденного постановлением администрации Гамовского сельского поселения от 19.12.2011 № 140, закреплено 6 видов деятельности, не относящихся к основным видам деятельности.

4. Аналогично в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия невозможно проверить обоснованность и целесообразность разработки администрацией Гамовского сельского поселения проекта распоряжения администрации Гамовского сельского поселения «Об утверждении Методических рекомендаций по формированию цен на платные услуги, оказываемые учреждениями культуры Гамовского сельского поселения», поступившего в КСП ПМР для проведения финансово-экономической экспертизы одновременно с проектом постановления.

КСП ПМР обращает внимание на существующие риски возможного возникновения негативных последствий в случае принятия проекта постановления администрации Гамовского сельского поселения «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления платных услуг населению муниципальными учреждениями культуры Гамовского сельского поселения», проекта распоряжения администрации Гамовского сельского поселения «Об утверждении Методических рекомендаций по формированию цен на платные услуги, оказываемые учреждениями культуры Гамовского сельского поселения» в представленных редакциях. В этой связи, Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района полагает целесообразным предложить Администрации Гамовского сельского поселения рассмотреть возможность доработки проекта постановления администрации Гамовского сельского поселения «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления платных услуг населению муниципальными учреждениями культуры Гамовского сельского поселения», проекта распоряжения администрации Гамовского сельского поселения «Об утверждении Методических рекомендаций по формированию цен на платные услуги, оказываемые учреждениями культуры Гамовского сельского поселения» с учетом изложенных замечаний и предложений КСП.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.О.Шкарина