



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления администрации Гамовского сельского поселения
«Об утверждении муниципальной программы Гамовского сельского
поселения «Развитие сферы культуры на 2016-2020 годы»**

(внесен и.о. главы администрации Гамовского сельского поселения М.М. Алдаровым)

«17» сентября 2015 г.

№ 185

В соответствии с п.п.7 п.1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района (далее по тексту - КСП ПМР), рассмотрев проект постановления администрации Гамовского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы Гамовского сельского поселения «Развитие сферы культуры на 2016-2020 годы» (далее по тексту – проект постановления), отмечает следующее:

1. Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Развитие сферы культуры на 2016-2020 годы» (далее по тексту – Программа).

Целью Программы является повышение уровня культуры.

Программа не включает подпрограммы.

2. Пунктом 1 раздела 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Гамовского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Гамовского сельского поселения от 24.02.2014 № 24 (далее – Порядок № 24), определено, что разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого администрацией Гамовского сельского поселения.

В соответствии с вышеназванной нормой в Перечень муниципальных программ Гамовского сельского поселения на среднесрочный период 2016-2020 годы, утвержденный постановлением администрации Гамовского сельского поселения от 22.06.2015 № 66, Программа включена.

3. Подпунктом 3 пункта 2 раздела 1 Порядка № 24 определено, что *цель Программы* – это планируемый результат решения проблемы социально-

экономического развития Гамовского сельского поселения посредством реализации мероприятий муниципальной программы.

Однако при проведении экспертизы установлено, что в нарушение данных требований в Гамовском сельском поселении Программа социально-экономического развития муниципального образования «Гамовское сельское поселение», утвержденная решением Совета депутатов Гамовского сельского поселения от 25.08.2011 № 211 утверждена на **2011-2015** годы тогда, как Программа планируется к исполнению в 2016-2020 годы, изменения на плановый период в программу СЭР не внесены.

В нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), пункта 2 раздела 3 Порядка № 104 в Двуреченском сельском поселении **стратегия социально-экономического развития Гамовского сельского поселения не разработана** и, соответственно, не утверждена.

Справочно: в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальная программа.**

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Гамовского сельского поселения на 2016-2020 годы.

4. В нарушение требований пункта 4 раздела 3 Порядка № 24 проект постановления направлен в КСП ПМР для проведения экспертизы **не ответственным исполнителем**, а исполняющим обязанности главы администрации Гамовского сельского поселения.

5. Пунктом 2 раздела 1 Порядка № 24 установлено, что координатор муниципальной программы (далее – координатор) - заместитель главы администрации Гамовского сельского поселения, определенный координатором в соответствии с перечнем муниципальных программ.

При проведении антикоррупционной экспертизы в соответствии с подпунктом «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее по тексту – Методика проведения антикоррупционной экспертизы), - нормативные коллизии -

противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, является коррупциогенным фактором.

Справочно: Согласно паспорту Программы Координатором определена администрация Гамовского сельского поселения, а Перечнем – директор МУ «Дом культуры Гамовского сельского поселения».

Таким образом, КСП ПМР предлагает **внести изменения в Порядок № 24**, в части устранения внутренних противоречий между нормами и соответственно **в Программу**, в части уточнения определения Координатора Программы.

6. В нарушение требований пункта 6 раздела 1 Порядка № 24 администрацией поселения не разработаны Методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ Гамовского сельского поселения, которые должны определять требования к разработке проектов муниципальных программ Гамовского сельского поселения и подготовке отчетов о ходе их реализации, оценке эффективности, поэтому в полной мере провести экспертизу Программы невозможно.

7. В соответствии с паспортом, разделом 4 Программы общий объем финансирования в 2016-2020 годах составил 26 415,0 тыс.руб., за счет средств бюджета поселения, в разрезе годов реализации Программы см. таблицу 1.

Таблица 1.

| Источник финансирования | 2016 год | 2017год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | Итого |
|---|----------|---------|----------|----------|----------|----------|
| Бюджет Гамовского сельского поселения, тыс.руб. | 4 750,0 | 4 950,0 | 5 250,0 | 5 565,0 | 5 900,0 | 26 415,0 |

Привлечение средств из других источников не планируется.

Проведенный анализ объема, выделенных субсидий на финансовое обеспечение деятельности МУ «Дом культуры Гамовского сельского поселения», его удельный вес в расходной части бюджета сельского поселения отражен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс.руб.)

| Наименование учреждения | Объем выделенных субсидий из бюджета сельского поселения | | | Доля субсидий в расходах бюджета, % | | |
|--|--|---------|---------|-------------------------------------|------|------|
| | 2013 | 2014 | 2015 | 2013 | 2014 | 2015 |
| МУ «Дом культуры Гамовского сельского поселения» | 3 546,0 | 4 857,6 | 4 500,0 | 11,4 | 14,4 | 16,8 |

Как видно из таблицы 2, за анализируемый период (2013-2015гг.) объем выделенных субсидий на финансовое обеспечение деятельности учреждения из бюджета сельского поселения увеличился на 954,0 тыс.руб. или 26,9%. Доля субсидии в расходах бюджета сельского поселения выросла с 11,4% в 2013 году

до 16,8% в 2015 году (2015 год – данные первоначально утвержденного бюджета поселения).

Справочно: В основном ежегодное увеличение объема субсидий на финансовое обеспечение деятельности учреждения связано:

- с индексацией расходов на тепловую энергию, электрическую энергию, водоснабжение и водоотведение, горюче-смазочные материалы;
- с увеличением нормативных затрат по оплате труда, связанных с оказанием муниципальных услуг, в целях доведения средней заработной платы до уровня, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р.

Можно сделать вывод, что **увеличение объема субсидий на финансовое обеспечение деятельности учреждения не влияет на количество и качество предоставляемых муниципальных услуг.**

В представленной Программе не отражены нормативные правовые акты, регулирующие получение МУ «Библиотека Гамовского сельского поселения» доходов от внебюджетных источников.

Справочно: Решением Совета депутатов Гамовского сельского поселения от 20.12.2005 № 30 утверждено Положение о порядке и условиях предоставления платных услуг учреждениями культуры и спорта Гамовского сельского поселения.

Принятие и исполнение условий Положения должно стимулировать учреждение на увеличение количества оказываемых платных услуг (работ), а также их качественных характеристик.

Динамика объема доходов от оказания платных услуг МУ «Дом культуры Гамовского сельского поселения» за период 2013-2015 (1 полугодие) годы представлена в таблице 3.

Таблица 3.
Тыс.руб.

| Наименование учреждения | 2013 год | 2014 год | 1 полугодие 2015 года |
|--|----------|----------|-----------------------|
| МУ «Дом культуры Гамовского сельского поселения» | 347,69 | 258,95 | 103,0 |

Как видно из таблицы 3, за анализируемый период (2013-2015гг.) объем доходов от оказания платных услуг ежегодно сокращается, в текстовой части Программы не представлен анализ причин сокращения вышеназванных доходов.

КСП ПМР отмечает, что Программой **не планируются и не созданы стимулы по увеличению количественных и качественных показателей по оказанию услуг учреждением за счет внебюджетных источников.**

7.1. В нарушение подпункта б пункта 1.2 раздела 2 порядка № 24 в разделе 4 Программы **не представлен расчет средств, отражающий обоснование объемов финансирования Программы**, в связи с чем, невозможно проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на мероприятия Программы.

7.2. Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1845-395 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» установлены меры социальной

поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников, проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках) и работающих в государственных и муниципальных организациях, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Между тем, в нарушение требований данной нормы в источниках финансирования Программы не отражено привлечение средств из краевого бюджета на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим в муниципальных учреждениях и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Кроме того, в программных мероприятиях отсутствуют мероприятия по оплате льготы по коммунальным услугам специалистам.

Справочно: в соответствии с пунктом 2 части 10 Положения о бюджетном процессе в Гамовском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Гамовского сельского поселения от 21.11.2013 № 16 после формирования бюджета муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

8. В нарушение требований к структуре и содержанию муниципальной программы, определенной пунктом 1.1 раздела 2 Порядка 24, КСП ПМР отмечает.

8.1. В паспорте Программы отсутствует строка: «Соисполнители муниципальной программы».

9. В нарушение требований к структуре и содержанию муниципальной программы, определенными пунктом 1.2. раздела 2 Порядка № 104 КСП ПМР отмечает.

9.1. В разделе 4 Программы «Сроки и этапы реализации Программы» отсутствуют плановые значения конечных результатов Программы.

9.2. В приложении 2 к Программе «Сведения о планируемых показателях муниципальной программы» не указан главный распорядитель бюджетных средств.

Кроме того, в столбце «Наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятий» некорректно отражены задачи программы, а не программные мероприятия. В связи с чем, показатель значения конечного результата установлен для задачи Программы, а не для программного мероприятия.

9.3. В разделе 5 Программы «Меры правового регулирования Программы» отсутствует информация о планируемых к разработке нормативных правовых документах, направленных на достижение целей и результатов Программы, сроков их принятия.

Кроме того считаем, что нормативный правовой документ – распоряжение Правительства РФ от 25.08.2008 № 1244-р «Об утверждении Концепции развития образования в сфере искусства и культуры на 2008-2015 годы» необходимо исключить из раздела 5 Программы, поскольку Программа планируется к исполнению в 2016-2020 годы.

Между тем, указанный перечень необходимо дополнить ключевыми нормативными правовыми актами, определяющими правовое регулирование

расходов Программы. Такими, как Положение о порядке формирования муниципального задания в муниципальных учреждениях Гамовского сельского поселения и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, Порядок определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным учреждениям Гамовского сельского поселения на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на выполнение муниципального задания, Положение об условиях оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений Гамовского сельского поселения, Распоряжение Правительства РФ от 26.11.2012 № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы», Порядок определения расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и расчетно-нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных учреждений Гамовского сельского поселения, Закон Пермской области от 18.11.2004 № 1845-395 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

9.4. В разделе 7 «Оценка эффективности и результативности Программы» определено, что оценка эффективности Программы обеспечивается посредством мониторинга, однако какая-либо информация о порядке проведения мониторинга Программы отсутствует. В связи с чем, **предлагаем разработать нормативный правовой акт**, позволяющий контролировать эффективность и результативность Программы.

Пунктом 3.2. раздела 7 Программы определен расчет степени достижения целевых показателей муниципальной программы.

Считаем, что при использовании формулы, приведенной в Программе, для определения степени достижения целевых показателей Программы полученный показатель «Сцп – степень достижения целевых показателей Программы» не может быть в процентах, как отражено в пункте 3.2. раздела 7 Программы. Полученный результат при использовании вышеназванной формулы будет определяться в единицах.

Следовательно, **необходимо уточнить результаты степени** достижения целевых показателей Программы для методов оценки эффективности и результативности Программы, определенных в пункте 3.2. раздела 7 Программы.

10. Подпункт 4 пункта 2 раздела 1 Порядка № 24 устанавливает, что задача Программы – это планируемый результат выполнения совокупности, взаимоувязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций, направленных на достижение цели реализации муниципальной программы.

В связи с чем, считаем, что было бы целесообразным дополнить Программу следующей задачей, например *«обеспечение организации и развития сферы культуры Гамовского сельского поселения»*, для решения которой необходимо провести такие мероприятия как *«Предоставление субсидии на финансирование муниципальной услуги ... (наименование услуги в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг, оказываемых*

и выполняемых муниципальными бюджетными учреждениями Гамовского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Гамовского сельского поселения от 04.02.2015 № 7)».

10.1. Пунктом 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ определено, что муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности.

В соответствии с данной нормой постановлением администрации Гамовского сельского поселения от 04.02.2015 № 7 **утвержден ведомственный перечень муниципальных услуг (работ) в целях составления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), муниципальными учреждениями Гамовского сельского поселения.** Согласно которого утверждены две муниципальные услуги: *организация деятельности клубных формирований и формирование самодеятельного народного творчества.*

Следовательно, до Учреждения Учредителем должны быть доведены муниципальные задания по вышеуказанным муниципальным услугам, предоставление Учреждению субсидии будет осуществляться на основании соглашений на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание вышеуказанных муниципальных услуг. Таким образом, **наименование мероприятия по предоставлению субсидии Учреждению должно в обязательном порядке отражать муниципальную услугу, утвержденную в ведомственном перечне поселения.**

Вместе с тем, КСП ПМР отмечает, что ведомственным перечнем установлен вид деятельности муниципального учреждения, который **противоречит основному виду деятельности, закрепленному Уставом МУ «Дом культуры Гамовского сельского поселения»,** утвержденного постановлением администрации Гамовского сельского поселения от 16.04.2015 № 35 (новая редакция).

Справочно: Уставом закреплен один вид деятельности «Организация и проведение культурно-досуговых мероприятий», а ведомственным перечнем несколько видов: Проведение общекультурных досуговых мероприятий, вечеров отдыха, тематических вечеров, выставок, массовых праздников, народных гуляний, организация деятельности клубных формирований и любительских объединений по культурно-познавательным, историко-краеведческим, художественно-творческим, спортивно-оздоровительным и иным интересам».

10.2. Кроме того, **целевые показатели Программы не соответствуют наименованию показателей, характеризующих качество и объем муниципальной услуги в Ведомственном перечне.** Таким образом, необходимо обеспечить взаимосвязь Программы и Ведомственного перечня.

10.3. Программой запланировано мероприятие «Районный молодежный фестиваль «Уральские зори». КСП ПМР отмечает, что **необходимо переименовать данное программное мероприятие, например, «Участие в районном молодежном фестивале «Уральские зори».**

11. В нарушение пункта 1.2. раздела 2 Порядка № 24 конечные результаты Программы, отраженные в пункте 5 паспорта Программы, не соответствуют

показателям, указанным в разделе 2 текстовой части Программы, приложении № 2 к Программе.

| Данные п.5 паспорта Программы | Данные раздела 2 | Данные приложения 2 Программы |
|--|---|--|
| Увеличение количества участников районных творческих акций на 3% к показателям 2015 года | Увеличение количества участников районных конкурсов и фестивалей | Увеличение количества участников районных конкурсов и фестивалей, чел. |
| Увеличение количества творческих коллективов, успешно представляющих район на значимых мероприятиях краевого и всероссийского уровней на 3 единицы к показателям 2015 года | Увеличение количества творческих коллективов, успешно представляющих район на значимых мероприятиях краевого и всероссийского уровней | Увеличение количества творческих коллективов, успешно представляющих район на значимых мероприятиях краевого и всероссийского уровней, ед. |
| Увеличение количества творческих коллективов и исполнителей, занявших призовые места на конкурсных мероприятиях различных уровней на 25% к показателям 2015 года | Увеличение количества творческих коллективов и исполнителей, занявших призовые места на конкурсных мероприятиях различных уровней | Увеличение количества творческих коллективов и исполнителей, занявших призовые места на конкурсных мероприятиях различных уровней, ед. |
| Уменьшение доли износа музыкальных инструментов, мебели и оборудования, используемых в творческом процессе на 20% к показателям 2015 года | Уменьшение доли износа музыкальных инструментов, оборудования на 25% | - |
| - | Увеличение доли призеров и победителей краевых, всероссийских, районных конкурсов | Увеличение доли призеров и победителей краевых, всероссийских, районных конкурсов, % |
| - | Приведение здания, сцены и помещений учреждения соответствующему уровню состояния. Установленного федеральными государственными требованиями. Обновление звукового, светового оборудования. | Приведение здания, сцены и помещений учреждения соответствующему уровню состояния. Установленного, федеральными государственными требованиями. Обновление звукового, светового оборудования, ед. |
| - | Разработка и реализация социокультурных проектов, ед. | - |

12. Кроме того, в нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ в Программе не нашли отражения качественные показатели результатов мероприятий Программы.

При проведенном анализе Приложения № 2 к Программе установлено, что в указанном Приложении не отражены отдельные показатели, характеризующие объем и качество муниципальной услуги, установленные в муниципальном задании МУ «Дом культуры Гамовского сельского поселения». Например:

- Сохранение (рост) количества проведенных мероприятий;
- Сохранение (рост) контингента участников детских и молодежных формирований и др.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы - нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, является коррупциогенным фактором.

13. КСП ПМР считает, что в случае принятия Программы в текущей редакции есть риски, что заявленные цели, целевые показатели **не будут достигнуты**. Программа не содержит расчет потребности в средствах для достижения поставленных целей и задач, не определены конечные результаты Программы.

Таким образом, представленная Программа требует существенной доработки и в данном виде **не может быть утверждена** администрацией поселения.

14. Имеют место замечания по содержанию Программы технического характера:

14.1. В пункте 5 паспорта Программы слова «районных», «район» необходимо заменить словами «поселенческих», «поселение».

14.2. В разделе 4 Программы необходимо слова «приложении 2» заменить словами «приложении 3».

14.3. В текстовой части Программы необходимо упорядочить нумерацию разделов.

14.4. В пункте 8 раздела 6 Программы слова «Пермского муниципального района» необходимо заменить словами «Гамовского сельского поселения».

15. Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района рекомендует в кратчайшие сроки:

15.1. Разработать и внести на рассмотрение Совета Депутатов Двуреченского сельского поселения стратегию социально-экономического развития Гамовского сельского поселения на плановый период.

15.2. Доработать Программу с учетом замечаний КСП ПМР и привести ее в соответствие с действующим законодательством.

15.3. В соответствии с пунктом 6 раздела 1 Порядка № 24 разработать Методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ Гамовского сельского поселения.

Вывод:

Представленный в КСП ПМР для проведения экспертизы проект постановления администрации Гамовского сельского поселения «Об

утверждении муниципальной программы Гамовского сельского поселения «Развитие сферы культуры на 2016-2020 годы» не рекомендуется к принятию в соответствующей редакции.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина