



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект муниципальной программы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры Гамовского сельского поселения на 2016-2020 годы»

(внесен и.о. главы администрации Гамовского сельского поселения М.М. Алдаровым)

«22» сентября 2015 г.

№ 189

В соответствии с п.п.7 п.1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района (далее по тексту - КСП ПМР), рассмотрев проект муниципальной программы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры Гамовского сельского поселения на 2016-2020 годы» (далее по тексту – проект постановления), отмечает следующее:

1. Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры Гамовского сельского поселения на 2016-2020 годы» (далее по тексту – Программа).

Целью Программы является повышение качества предоставляемых населению Гамовского сельского поселения коммунальных услуг.

Программа не включает подпрограммы.

2. Пунктом 1 раздела 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Гамовского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Гамовского сельского поселения от 24.02.2014 № 24 (далее – Порядок № 24), определено, что разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого администрацией Гамовского сельского поселения.

В соответствии с вышеназванной нормой в Перечень муниципальных программ Гамовского сельского поселения на среднесрочный период 2016-2020 годы, утвержденный постановлением администрации Гамовского сельского поселения от 22.06.2015 № 66, Программа включена.

3. Подпунктом 3 пункта 2 раздела 1 Порядка № 24 определено, что *цель Программы* – это планируемый результат решения проблемы социально-экономического развития Гамовского сельского поселения посредством реализации мероприятий муниципальной программы.

Однако при проведении экспертизы установлено, что в нарушение данных требований в Гамовском сельском поселении Программа социально-экономического развития муниципального образования «Гамовское сельское поселение», утвержденная решением Совета депутатов Гамовского сельского поселения от 25.08.2011 № 211 утверждена на **2011-2015** годы тогда, как Программа планируется к исполнению в 2016-2020 годы, изменения на плановый период в программу СЭР не внесены.

В нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), пункта 2 раздела 3 Порядка № 24 в Гамовском сельском поселении **стратегия социально-экономического развития Гамовского сельского поселения не разработана** и, соответственно, не утверждена.

Справочно: в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальная программа.**

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Гамовского сельского поселения на 2016-2020 годы.

4. В нарушение требований пункта 4 раздела 3 Порядка № 24 проект постановления направлен в КСП ПМР для проведения экспертизы **не ответственным исполнителем**, а исполняющим обязанности главы администрации Гамовского сельского поселения.

Справочно: В соответствии с подпунктом 10 пункта 2 раздела 1 Порядка № 24 ответственным исполнителем является сектор администрации Гамовского сельского поселения по учету и отчетности.

5. В нарушение требований пункта 6 раздела 1 Порядка № 24 администрацией поселения не разработаны Методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ Гамовского сельского поселения, которые должны определять требования к разработке проектов муниципальных программ Гамовского сельского поселения и подготовке отчетов о ходе их реализации, оценке эффективности, поэтому в полной мере провести экспертизу Программы невозможно.

6. В соответствии с паспортом Программы общий объем финансирования в 2016-2020 годах, предусмотренный Программой, составил 12 508,9 тыс.руб. за счет средств бюджета поселения.

Привлечение из других источников не планируется.

Источник финансирования	Тыс.руб.					Итого
	2016 год	2017год	2018 год	2019 год	2020 год	
Бюджет Гамовского сельского поселения	3 386,0	759,0	2 988,9	1 000,0	4 375,0	12 508,9

6.1. В нарушение подпункта 6 пункта 1.2 раздела 2 Порядка № 24 в разделе 5 Программы не представлен расчет средств, отражающий обоснование объемов финансирования Программы, в связи с чем, невозможно проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на мероприятия Программы.

Справочно: Документы, являющиеся финансово-экономическим обоснованием стоимости ремонта объектов коммунальной инфраструктуры, включенные в Программу, с проектом постановления в КСП ПМР не представлены.

Поскольку, как уже отмечалось выше в Гамовском сельском поселении стратегия социально-экономического развития Гамовского сельского поселения не разработана и, соответственно, не утверждена, следовательно, не с чем сравнить объекты коммунального назначения, запланированные к капитальному ремонту (нет приоритетов ни по значимости объектов, ни по степени изношенности).

Справочно: в соответствии с пунктом 2 части 10 Положения о бюджетном процессе в Гамовском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Гамовского сельского поселения от 21.11.2013 № 16 после формирования бюджета муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

7. В нарушение требований к структуре и содержанию муниципальной программы, определенной пунктом 1.1 раздела 2 Порядка 24, КСП ПМР отмечает.

7.1. В паспорте Программы отсутствует строка: «Соисполнители муниципальной программы».

8. В нарушении требований к структуре и содержанию муниципальной программы, определенными пунктом 1.2. раздела 2 Порядка № 24 КСП ПМР отмечает.

8.1. Наименование разделов Программы не соответствуют требованиям Порядка № 24.

8.2. В разделе 6 Программы «Правовое регулирование муниципальной программы» отсутствует информация о планируемых к разработке нормативных правовых документах, направленных на достижение целей и результатов Программы, сроков их принятия.

В разделе, отражающем правовое регулирование в сфере реализации Программы, обязательно должны быть отражены следующие ключевые нормативные правовые акты, определяющие правовое регулирование развития и содержания объектов коммунально-инженерной инфраструктуры в Двуреченском сельском поселении. Такие, как Градостроительный кодекс

Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Кроме того, из раздела 6 Программы необходимо исключить следующие нормативные правовые акты: ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденную постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050; Программу социально-экономического развития Гамовского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края на 2011-2015 годы, утвержденную решением Совета депутатов Гамовского сельского поселения от 11.08.2011 № 211, в связи с тем, что Программа планируется к реализации в 2016-2020 годы.

8.3. Разделом 7 Программы установлена методика оценки эффективности Программы, которая определяется путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей Программы и их плановых значений. Между тем, **непонятен расчет степени достижения целевых показателей.** Целевые показатели, установленные паспортом Программы и показатели в разделе 7 Программы не соответствуют друг другу. Показатели **«тыс.жителей в населенных пунктах, населенные пункты» не могут измеряться в процентах**, как определено в разделе 7 Программы.

Из Программы не ясно, что должно быть принято за показатель «п – количество целевых показателей» при расчете эффективности реализации Программы.

Приложение 3 к Порядку № 24 предусматривает наличие непосредственного результата по каждому мероприятию программы, в нарушение данных требований приложением 3 к Программе **не определены результаты по программным мероприятиям.**

Считаем, что при использовании формулы, приведенной в Программе, для определения эффективности реализации Программы в любом случае показатель «Е – эффективность реализации Программы» будет равен «1», и, соответственно, **не будет отражать уровень эффективности реализации Программы по степени достижения целевых показателей.**

Рекомендуем **пересмотреть показатели** для методов оценки эффективности и результативности Программы.

9. В соответствии с пунктом 2 раздела 1 Порядка № 24 **целью Программы является конечный результат решения проблемы социально-экономического развития Гамовского сельского поселения посредством реализации мероприятий (подпрограмм) Программы, а задачей – результат выполнения мероприятий, направленных на достижение цели программы.**

Вместе с тем, КСП ПМР отмечает, что планируемые значения показателей, установленные в Приложении 3 к Программе не отражают **достижение конечного результата решения проблемы социально-экономического развития Гамовского сельского поселения.**

Таким образом, для достижения поставленных целей, задач, выполнения мероприятий при реализации Программы, КСП ПМР предлагает для:

- комплекса мероприятий по ремонту и приведению в нормативное состояние тепловых сетей, для «повышения качества предоставления услуг теплоснабжения» не менее чем на 2% ежегодно использовать, например, такие показатели, как:

- «Количество населенных пунктов, охваченных системой централизованного теплоснабжения» (количественный показатель – ед.), например, с 1 до 5, в т.ч. по годам: 2016 – 1 ед., 2017 – 2 ед., 2018 – 3 ед., 2019 – 4 ед., 2020 -5 ед.;

- «Протяженность приведенных в нормативное состояние тепловых сетей, находящихся в собственности поселения» (количественный показатель – кмметр);

- «Количество объектов, приведенных в нормативное состояние» (с 1-4 ед.), в т.ч. по годам: в 2016 – 1 ед., 2017- 2 ед., 2018 – 3 ед., 2019 – 4 ед., 2020 – 0 ед.».

10. КСП ПМР считает, что в случае принятия Программы в текущей редакции есть риски, что заявленные цели, а также ожидаемые результаты не будут достигнуты. Программа не содержит расчет объемов средств для достижения поставленных целей и задач.

Таким образом, представленная Программа требует существенной доработки и в данном виде не может быть утверждена администрацией поселения.

11. Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района рекомендует:

11.1. Разработать и внести на рассмотрение Совета Депутатов Гамовского сельского поселения стратегию социально-экономического развития Гамовского сельского поселения на плановый период.

11.2. Доработать Программу с учетом замечаний КСП ПМР и привести ее в соответствие с действующим законодательством.

11.3. В соответствии с пунктом 6 раздела 1 Порядка № 24 разработать Методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ Гамовского сельского поселения

12. Имеют место замечания по содержанию Программы технического характера: предлагаем упорядочить нумерацию приложений к Программе.

Вывод:

Представленный в КСП ПМР для проведения экспертизы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры Гамовского сельского поселения на 2016-2020 годы» не рекомендуется к принятию в соответствующей редакции.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина