



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство Гамовского сельского поселения на 2016-2020 годы»

(внесен и.о. главы администрации Гамовского сельского поселения М.М. Алдаровым)

«22» сентября 2015 г.

№ 140

В соответствии с п.п.7 п.1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района (далее по тексту - КСП ПМР), рассмотрев проект постановления администрации Гамовского сельского поселения «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство Гамовского сельского поселения на 2016-2020 годы» (далее по тексту – проект постановления), отмечает следующее:

1. Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство Гамовского сельского поселения на 2016-2020 годы» (далее по тексту – Программа).

Целью Программы является обеспечение круглогодичного транспортного сообщения населенных пунктов Гамовского сельского поселения, благоустройство территории.

Программа не включает подпрограммы.

2. Пунктом 1 раздела 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Гамовского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Гамовского сельского поселения от 24.02.2014 № 24 (далее – Порядок № 24), определено, что разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого администрацией Гамовского сельского поселения.

В соответствии с вышеназванной нормой в Перечень муниципальных программ Гамовского сельского поселения на среднесрочный период 2016-2020 годы, утвержденный постановлением администрации Гамовского сельского поселения от 22.06.2015 № 66, Программа включена.

3. Подпунктом 3 пункта 2 раздела 1 Порядка № 24 определено, что *цель Программы* – это планируемый результат решения проблемы социально-экономического развития Гамовского сельского поселения посредством реализации мероприятий муниципальной программы.

Однако при проведении экспертизы установлено, что в нарушение данных требований в Гамовском сельском поселении Программа социально-экономического развития муниципального образования «Гамовское сельское поселение», утвержденная решением Совета депутатов Гамовского сельского поселения от 25.08.2011 № 211 утверждена на **2011-2015** годы тогда, как Программа планируется к исполнению в 2016-2020 годы, изменения на плановый период в программу СЭР не внесены.

В нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), пункта 2 раздела 3 Порядка № 104 в Гамовском сельском поселении **стратегия социально-экономического развития Гамовского сельского поселения не разработана** и соответственно, не утверждена.

Справочно: в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальная программа.**

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Гамовского сельского поселения на 2016-2020 годы.

4. В нарушение требований пункта 4 раздела 3 Порядка № 24 проект постановления направлен в КСП ПМР для проведения экспертизы **не ответственным исполнителем**, а исполняющим обязанности главы администрации Гамовского сельского поселения.

5. В нарушение требований пункта 6 раздела 1 Порядка № 24 администрацией поселения не разработаны *Методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ Гамовского сельского поселения, которые должны определять требования к разработке проектов муниципальных программ Гамовского сельского поселения и подготовке отчетов о ходе их реализации, оценке эффективности, поэтому в полной мере провести экспертизу Программы невозможно.*

6. В соответствии с паспортом Программы общий объем финансирования в 2016-2020 годах, предусмотренный Программой, составил 23 547,4 тыс.руб., в том числе за счет средств бюджета поселения – 23 374,8 тыс.руб., за счет средств краевого бюджета – 172,6 тыс.руб.

Тыс.руб.

Источник финансирования	2016 год	2017год	2018 год	2019 год	2020 год	Итого
Бюджет Гамовского сельского поселения	5 233,0	4 390,9	5 215,9	4 152,9	4 382,1	23 374,8
Бюджет Пермского края	98,0	74,6	0,0	0	0,0	172,6
Итого	5 331,0	4 465,5	5 215,9	4 152,9	4 382,1	23 547,4

КСП ПМР отмечает, что Разделом 5 Программы «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» определено, что привлечение средств из бюджета Пермского края учитывается как прогноз софинансирования мероприятий в соответствии с действующим законодательством.

6.1. В нарушение подпункта б пункта 1.2 раздела 2 Порядка № 24 в разделе 5 Программы **не представлен расчет средств, отражающий обоснование объемов финансирования Программы**, в связи с чем, невозможно проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на мероприятия Программы.

Справочно: в соответствии с пунктом 2 части 10 Положения о бюджетном процессе в Гамовском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Гамовского сельского поселения от 21.11.2013 № 16 после формирования бюджета муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

7. В нарушении требований к структуре и содержанию муниципальной программы, определенными пунктом 1.2. раздела 2 Порядка № 24 КСП ПМР отмечает.

7.1. Текстовая часть Программы не содержит перечень программных мероприятий.

7.2. Наименование разделов Программы не соответствуют требованиям Порядка № 24.

7.3. В разделе 5 Программы «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» **отсутствует разбивка объема финансовых ресурсов по годам реализации** муниципальной программы.

7.4. В разделе 7 Программы «Правовое регулирование муниципальной программы» отсутствует информация о планируемых к разработке нормативных правовых документах, направленных на достижение целей и результатов Программы, сроков их принятия.

В разделе, отражающем правовое регулирование в сфере реализации Программы обязательно должны быть отражены ключевые нормативные правовые акты, определяющие правовое регулирование дорожного хозяйства и благоустройства в Двуреченском сельском поселении.

Такие, как Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

В соответствии с пунктом 3 статьи 34 Федерального Закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог, Правила расчета размера ассигнований бюджета Гамовского сельского поселения на финансирование расходов по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог местного назначения.

Справочно: В нарушение пункта 3 статьи 34 Федерального Закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на сегодняшний день нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог на 2016 год и последующие года не разработаны и, соответственно, не утверждены.

8. Пунктом 35 статьи 3 Федерального закона 172-ФЗ определено, что муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и **обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.**

Показатели (индикаторы) муниципальных программ должны обеспечить возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач.

Разделом 8 Программы установлена методика оценки эффективности Программы, которая определяется с использованием следующих критериев:

- *полнота и эффективность использования средств бюджета на реализацию муниципальной программы;*

- *степень достижения планируемых значений показателей муниципальной программы.*

Между тем, **непонятен расчет оценки эффективности по критерию «полнота и эффективность использования средств бюджета на реализацию муниципальной программы (P1)».**

Считаем, что при использовании формулы, приведенной в Программе, для определения оценки эффективности реализации Программы показатель «P1» не может быть в процентах, как отражено в пунктах 8.5, 8.6 раздела 8 Программы. Полученный результат при использовании вышеназванной формулы будет определяться в единицах.

Следовательно, рекомендуем **пересмотреть показатели для методов оценки эффективности и результативности Программы.**

Например, можно использовать следующие методы оценки эффективности программы:

Методика оценки эффективности Программы учитывает необходимость проведения оценки:

1) степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета поселения;

2) степени достижения целевых показателей Программы;

3) степени достижения целей и решения задач Программы.

4) степень соответствия запланированному уровню затрат рассчитывается по формуле:

$$Суз = (M1ф / M1п + M2ф / M2п + ... + Mnф / Mnp) / nm \times 100\%, \text{ где}$$

Суз - степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета поселения (процентов);

Mнф - объем средств, фактически затраченных на мероприятие в ходе реализации Программы;

Mп - объем средств, запланированных на реализацию мероприятия Программы;

nm - количество мероприятий Программы.

Эффективность использования средств бюджета поселения рассчитывается следующим образом:

Суз = 95%-100% - эффективность расходования средств бюджета поселения на реализацию Программы высокая;

Суз = 85%-95% - эффективность расходования средств бюджета поселения на реализацию Программы средняя;

Суз < 85% - эффективность расходования средств бюджета поселения на реализацию Программы низкая.

5. Степень достижения целевых показателей Программы рассчитывается по формуле:

$$Сцп = (П1ф / П1п + П2ф / П2п + ... + Пнф / Пnp) / np \times 100\%, \text{ где}$$

Сцп - степень достижения целевых показателей Программы (процентов);

Пнф - фактическое значение целевого показателя, достигнутое в ходе реализации Программы;

Пп - плановое значение целевого показателя в соответствии с Программой;

np - количество целевых показателей Программы.

9. В соответствии с пунктом 2 раздела 1 Порядка № 24 целью Программы является **конечный результат решения проблемы социально-экономического развития Гамовского сельского поселения посредством реализации мероприятий (подпрограмм) Программы, а задачей – результат выполнения мероприятий, направленных на достижение цели программы.**

Вместе с тем, КСП ПМР отмечает, что паспортом Программы установлена цель «Благоустройство территории» и задача Программы «Повышение благоустройства территории Гамовского сельского поселения». Однако паспортом Программы **не определен конечный результат** решения для цели «Благоустройство территории».

Таким образом, существуют риски, что Программой **не планируется достижение конечного результата решения проблемы социально-экономического развития Гамовского сельского поселения.** Следовательно, оценить эффективность использования средств на достижение поставленной вышеназванных цели и задачи при реализации Программы **не представляется возможным.**

10. Пунктом 3 раздела 1 Порядка № 24 определено, что деление

муниципальной программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабов и сложности, решаемых в рамках муниципальной программы задач. Мероприятия подпрограмм в обязательном порядке должны быть увязаны с конечными результатами подпрограммы.

Исходя из вышеизложенного КСП ПМР отмечает, что данной Программой планируется решение четырех задач, три из которых направлены на решение обеспечения круглогодичного транспортного сообщения населенных пунктов Гамовского сельского поселения и одна – на благоустройство территории. Между тем, приложением к Программе установлен перечень мероприятий, в котором для решения трех задач, направленных на решение обеспечения круглогодичного транспортного сообщения населенных пунктов Гамовского сельского поселения планируется всего два мероприятия, а на решение одной задачи на благоустройство территории – 19 мероприятий.

Таким образом, будет целесообразным данную Программу разделить на две подпрограммы.

11. Программой планируется ежегодное содержание 22,798 км дорог, а также ремонт 2,5 км автомобильных дорог.

	Объем финансирования мероприятий программы по годам, тыс.руб.					
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Итого
Содержание, ср-ва бюджета поселения.	500,0	530,0	565,0	600,0	635,0	2 830,0
Ремонт, в т.ч.	1 801,5	746,2	1 279,2	0,0	0,0	3 826,9
Средства бюджета поселения	1703,5	671,6	1 279,2	0,0	0,0	3 654,3
Средства краевого бюджета	98,0	74,6	0,0	0,0	0,0	172,6
Всего	2 301,5	1 276,2	1 844,2	600,0	635,0	6 656,9

КСП ПМР отмечает, что проверить запланированный Программой объем средств на содержание и ремонт автомобильных дорог Гамовского сельского поселения не представляется возможным, в связи с тем, что администрацией поселения не разработаны и не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог.

Справочно: Протяженность автомобильных дорог Гамовского сельского поселения составляет 15,978 км, согласно перечню автомобильных дорог Гамовского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Гамовского сельского поселения от 14.08.2013 № 170.

По данным информации, представленной сотрудниками администрации в собственности сельского поселения числятся на учете дороги общей протяженностью 14,138 км. – это 88,5 % от общей протяженности автомобильных дорог.

КСП ПМР отмечает, что пунктом 4 решения Комитета по развитию инфраструктуры и управлению ресурсами Земского Собрания Пермского муниципального района Пермского края от 14.05.2015 № 21 «Об итогах выездного заседания комитета Земского Собрания Пермского муниципального района по развитию инфраструктуры и управлению ресурсами на территории

Савинского сельского поселения по теме: «О перспективах дорожного строительства в Пермском муниципальном районе в 2015 году и участие Пермского муниципального района в Государственной программе Пермского края «Развитие транспортной системы» главам сельских поселений Пермского муниципального района *рекомендовано в срок до 31.12.2017 года завершить постановку на учет автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения.*

11.1. Вместе с тем, **мероприятия** по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, а также по ремонту автомобильных дорог **не конкретизированы, носят масштабный характер, нет механизмов достижения целей и задач.** Мероприятия не связаны с конечными результатами. Аналогичная ситуация складывается и с программными мероприятиями по благоустройству.

В связи с чем невозможно определить, запланированы ли в 2016-2020 годы **мероприятия по паспортизации дорог** Гамовского сельского поселения при имеющемся финансовом ресурсе. Однако, согласно данным приложения 2 к Программе установлен конечный показатель «Снижение протяженности бесхозных автомобильных дорог на 4,32 км. в 2016 году».

Таким образом, предлагаем вышеназванные мероприятия конкретизировать, например.

Для достижения поставленных целей, задач, при реализации Программы, КСП ПМР предлагает запланировать Программой мероприятие - «паспортизация автомобильных дорог». Для данного мероприятия необходимо запланировать Программой в 2016 году планируемого периода 43,2 тыс.руб., Средняя сложившаяся стоимость паспортизации с учетом межевания земельных участков 1 км дорог в 2014 году по коммерческим предложениям организаций составляла в Пермском районе приблизительно 10,0 тыс.руб.

Справочно: с учетом изменений федерального законодательства, закрепляющего разработку схем планирования территорий, стоимость оформления автомобильных дорог в собственность увеличится.

С учетом проведенных мероприятий по паспортизации дорог в планируемый период доля показателя дорог, находящихся в собственности поселения к 2020 году должна достигнуть уровня 100%.

12. В нарушение пункта 1.2. раздела 2 Порядка № 24 **конечные результаты** Программы, отраженные в паспорте Программы **не в полном объеме соответствуют показателям**, указанным в разделе 4 текстовой части Программы, приложении 2 к Программе, например: