



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на решение Совета депутатов муниципального образования
«Гамовское сельское поселение» от 21.11.2013 № 16 «Об утверждении
Положения о бюджетном процессе в Гамовском сельском поселении»**

(внесен главой Гамовского сельского поселения А.И. Болдыревым)

« 13 » ноября 2015 г.

№ 235

Рассмотрев решение Совета депутатов муниципального образования «Гамовское сельское поселение» от 21.11.2013 № 16 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Гамовском сельском поселении» (в редакции решений от 20.11.2014 № 70, от 25.12.2014 № 78, от 05.02.2015 № 86) (далее по тексту – решение Совета депутатов), Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района (далее по тексту - КСП ПМР) отмечает следующее:

1. Представленное решение Совета депутатов внесено с целью приведения Положения о бюджетном процессе в Гамовском сельском поселении в соответствие с действующим законодательством (далее по тексту – Положение). Однако считаем необходимым отметить, что Положение не актуализировано на сегодняшнюю дату, так как последние поправки в Положение внесены от 05.02.2015 года и не учитывают все изменения бюджетного законодательства РФ за период с февраля по ноябрь 2015 года.

2. По теску Положения следует отметить:

2.1. В абзаце 16 части 1 Положения дано определение *распорядитель бюджетных средств*. Данная формулировка не соответствует понятию, закрепленному в статье 6 Бюджетного кодекса РФ в части указания типа учреждения. Таким образом, в абзаце 16 части 1 Положения слово «бюджетным» необходимо заменить на слово «казенным».

2.2. В абзаце 18 части 1 Положения дано определение *казенное учреждение*. Данная формулировка не соответствует понятию, закрепленному в статье 6 Бюджетного кодекса РФ. Так, Положением установлено, что казенное учреждение – муниципальное учреждение, финансовое обеспечение выполнения функций которого, в том числе по оказанию муниципальных услуг физическим и юридическим лицам в соответствии с муниципальным заданием, осуществляется за счет средств бюджета на основе бюджетной сметы. Между тем согласно статьи 6 Бюджетного кодекса РФ казенное учреждение - муниципальное учреждение, осуществляющее оказание муниципальных услуг, выполнение работ и (или) исполнение муниципальных функций в целях

- нормативные и иные правовые акты Совета депутатов поселения;
- правовые акты главы поселения;
- правовые акты администрации поселения;
- правовые акты иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных настоящим Уставом.

Однако следует отметить, что Уставом поселения не предусмотрено, что отделы администрации и их должностные лица правомочны издавать нормативные акты.

Между тем Положением закреплено, что главный специалист по экономике и финансам поселения утверждает порядки и другие нормативные документы. Так, например, пунктом 5 части 3 Положения установлено, что главный специалист по экономике и финансам поселения устанавливает порядок определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций или межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из бюджета Гамовского сельского поселения.

Следует также отметить, что Положение, в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», содержит коррупциогенный фактор – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции (нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов). Таким образом, необходимо внести изменения по всему тексту Положения в части приведения его в соответствие со статьей 39 Устава поселения, а именно – нормативные правовые акты, закрепленные Положением к утверждению главным специалистом по экономике и финансам поселения, необходимо утверждать администрацией Гамовского сельского поселения.

Кроме того, необходимо отметить, что вышеуказанное нарушение было отмечено КСП ПМР в заключении от 15.11.2013 № 146 на проект решения Совета депутатов муниципального образования «Гамовское сельское поселение» «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Гамовском сельском поселении», однако при утверждении Положения Администрацией было проигнорировано.

2.10. В абзаце 3 пункта 5 части 3 Положения после слов «направлениями деятельности» необходимо дополнить словом «администрации».

2.11. Пункт 7 части 3 Положения не соответствует требованиям установленных пунктом 4 статьи 23 Бюджетного кодекса РФ, в связи с чем, пункт 7 части 3 Положения следует изложить в новой редакции: «Перечень статей источников финансирования дефицита бюджета, утверждается решением о соответствующем бюджете при утверждении источников финансирования дефицита бюджета».

год и плановый период, а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году».

2.18. Абзац 3 пункта 4 части 8 не соответствует требованиям, установленным пунктом 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, в связи с чем, абзац 3 пункта 4 части 8 Положения следует изложить в новой редакции: «Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания определяется исходя из нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание и приобретение имущества, утвержденных нормативным актом администрации Гамовского сельского поселения».

2.19. Согласно статье 78.1. Бюджетного кодекса РФ часть 8 Положения необходимо дополнить пунктом следующего содержания: «В составе расходов бюджета Гамовского сельского поселения предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества. Из бюджета Гамовского сельского поселения могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Порядок предоставления указанных субсидий устанавливается нормативными правовыми актами администрации Гамовского сельского поселения».

2.20. В связи с тем, что Положения пункта 3.1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, в части формирования ведомственных перечней муниципальных услуг и работ в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ применяются при формировании муниципального задания начиная с муниципальных заданий на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов с учетом положений, предусмотренных частью 5 статьи 5 Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ, предлагаем часть 8 Положения дополнить следующим пунктом «Ведомственные перечни муниципальных услуг и работ формируются и ведутся в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями, устанавливается Администрацией муниципального образования с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации».

2.21. Пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» закреплено, что постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового

на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств».

2.26. В связи с вступлением в действие с 25.11.2014 Федерального закона от 04.10.2014 № 283-ФЗ (ред. от 24.11.2014) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» пункт 2 части 17 Положения следует изложить в новой редакции:

«Составление проект бюджета поселения основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики;
- основных направлениях таможенно-тарифной политики Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

Справочно: Действие вышеуказанного абзаца (пункт 6 статьи 170.1 БК РФ) (приостановлено до 1 января 2016 года Федеральным законом от 30.09.2015 N 273-ФЗ.

- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

2.27. Пункт 3 части 18 Положения следует привести в соответствии с нормами, утвержденными пунктом 3 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, отразив, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

2.28. Пункт 2 части 20 Положения следует привести в соответствие с нормами, утвержденными пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, дополнив абзацем «ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период». Абзац 4 пункта 2 части 20 Положения необходимо исключить, так как он дублирует абзац 5 пункта 2 части 20 Положения. Абзац 16 пункта 2 части 20 Положения необходимо исключить.

2.29. В связи с вступлением в действие с 04.08.2013г. Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием бюджетного процесса» понятие «долгосрочные целевые программы», «ведомственные целевые программы» заменены понятием «муниципальные программы». В связи с чем, в пункт 6 части 20 Положения необходимо внести изменения - исключить слово «целевых».

2.30. В соответствии с пунктом 1 статьи 110.1, пунктом 3 статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ программа муниципальных заимствований, программа муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период являются приложением к решению о бюджете на очередной финансовый год и

Российской Федерации», часть 34 Положения необходимо привести в соответствие с главой 26 Бюджетного кодекса РФ.

Таким образом, представленное решение Совета депутатов муниципального образования «Гамовское сельское поселение» от 21.11.2013 № 16 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Гамовском сельском поселении» (в редакции решений от 20.11.2014 № 70, от 25.12.2014 № 78, от 05.02.2015 № 86) требует внесения изменений и дополнений согласно замечаний, данных КСП ПМР.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина